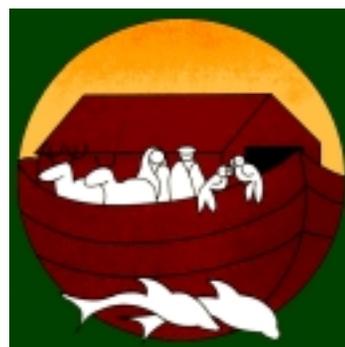


Plan estratégico 2000-2004 para la región Petén de CONAP

CONAP

Editores: Claudia Santizo y Eliseo Gálvez



PROARCA/CAPAS

noviembre 1999
PROARCA/CAPAS

ACERCA DE ESTA PUBLICACIÓN

Esta publicación y el trabajo descrito en ella fueron financiados por la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), en el contexto de CONCAUSA, la declaración Conjunta Centroamérica – Estados Unidos (Miami, octubre de 1994) sobre la conservación del ambiente en Centroamérica. Las opiniones e ideas presentadas aquí no son necesariamente respaldadas por USAID, ni representan sus políticas oficiales.

ABOUT THIS PUBLICATION

This publication and the work described in it were funded by the U.S. Agency for International Development (USAID), in the context of CONCAUSA, the Joint Central America – USA declaration (Miami, October 1994) on conservation of the environment in Central America. The views and ideas presented here are not necessarily endorsed by USAID, nor do they represent USAID's official policies.

TABLA DE CONTENIDO

PRESENTACION	5
I. Introducción	7
II. Contexto Nacional	10
A. En cuanto a Vida Silvestre	10
B. En cuanto a Areas Protegidas	13
C. Plan Estratégico de CONAP	15
III. Contexto Regional	17
A. Ubicación Geográfica	17
B. Aspectos Sociales	17
C. Aspectos relacionados a la Biodiversidad	18
IV. La Misión	20
A. La Misión Regional del CONAP	20
B. Valores Impulsores	20
V. Análisis del Entorno	22
A. Tendencias	22
B. Problemas	24
C. Análisis FODA	25
D. Actores Clave	29
VI. Buscando un Futuro Estratégico	32
A. Visión de la Región	32
B. Objetivos Generales por Categorías	32
C. Estrategias	34

D. Conjunto Programático Gerencial	38
1. Programas	39
2. Sistemas Gerenciales	45

ANEXOS

Lista de Participantes del Taller

PRESENTACION

El CONAP, como institución rectora del Sistema Guatemalteco de Areas Protegidas SIGAP, y de la protección y uso sostenible de la biodiversidad a nivel nacional, identificó la necesidad de fortalecer su presencia y labor en las distintas regiones del país. Este trabajo inició desde 1990, pero ha tomado mayor reelevancia en los últimos dos años. Como resultado, en 1999 existen oficinas regionales de CONAP en todas las regiones del país excepto en una y del trabajo que éstas realicen, depende en gran medida el fortalecimiento del CONAP como institución a nivel nacional.

La existencia de oficinas regionales que cuentan con personal y equipo básico es la plataforma necesaria para el despegue. La necesidad de planear el rumbo de su desarrollo y accionar para un futuro es en este momento, imperativa. Es así como surge la necesidad de emprender un proceso de planificación estratégica que tiene como fin identificar y describir la visión futura de las regiones y las estrategias necesarias para alcanzarla, tomando en cuenta el contexto de las particularidades, económicas, políticas, sociales e institucionales que caracterizan a cada región del país.

Todo indica que es un momento clave para realizar este esfuerzo. Estamos a las puertas de un nuevo milenio y un nuevo periodo de gobierno, es necesario que los esfuerzos y los logros que se han alcanzado hasta la fecha se proyecten con impactos concretos en un futuro cercano y que la experiencia adquirida durante estos años se refleje en los planes estratégicos que darán continuidad a los mismos.

El CONAP reconociendo la importancia de dar continuidad a los procesos iniciados, ha emprendido varios esfuerzos en el campo de la Planificación estratégica, que fueron el marco general para el desarrollo de los Planes Estratégicos Regionales. Entre estos los más importantes son el Plan Estratégico de CONAP, que es el documento director de la institución y la Estrategia de Desarrollo del SIGAP, que establece los lineamientos generales para el desarrollo del SIGAP en todo el país. Adicionalmente, se han elaborado varios Planes Maestros de distintas áreas protegidas en todo el país

que colaboran a orientar el accionar dentro del SIGAP de forma más específica.

De igual manera, los Planes Estratégicos Regionales de la institución que aquí se presentan, serán la base para la planificación operativa anual para cada una de las regiones.

El resultado obtenido es parte del arduo trabajo del personal de CONAP que labora en cada una de las regiones y del personal técnico de las oficinas centrales. Este esfuerzo será el punto de partida para iniciar un proceso continuo de planificación conjunta con otras instituciones aliadas en cada región, bajo el marco ya establecido.

La metodología del taller para la formulación de los Planes Estratégicos Regionales, fue desarrollada de forma completamente participativa a nivel de trabajo grupal con los representantes de cada una de las seis sedes regionales del CONAP: Jefes y técnicos, así como personal de enlace y técnicos de la oficina central ubicada en ciudad Guatemala. Fue una semana completa de domingo a domingo que se convocó al personal participante, un total de 28 personas provenientes de todas las regiones, quienes estuvieron retiradas en el centro de capacitación "Las Camelias", que se encuentra en Río Dulce, departamento de Izabal en la región III. Con la conducción de tres facilitadores se desarrolló día a día, en jornadas de 10, 12 y más horas, varios pasos para ir completando todos los elementos que se presentan en este documento y que comprende el Plan Estratégico Regional.

Estos planes guiarán para un periodo de 5 años el accionar del CONAP en cada una de las regiones del país como parte de la estrategia de regionalización del CONAP, que será la base fundamental para el fortalecimiento institucional en el futuro.

I. INTRODUCCIÓN

Un poco de Historia

El Consejo Nacional de Areas Protegidas, CONAP fue creado en 1989, a partir de la promulgación del Decreto 4-89, Ley de Areas Protegidas. A pesar que desde años anteriores ya existía un conjunto de áreas protegidas administradas por diversas instituciones, el CONAP inició en 1990 su labor rectora y coordinadora del Sistema Guatemalteco de Areas Protegidas SIGAP y se dieron los primeros pasos para implementar un mecanismo para la administración de la Vida Silvestre en todo el país.

Posteriormente en 1990 se declara la Reserva de Biósfera Maya al Norte del departamento del Petén, siendo ésta hasta la fecha, el área protegida más extensa del país. Este evento requirió la presencia y el inicio de un fuerte trabajo por parte del CONAP en la región del departamento del Petén. Habiendo identificado la importancia de los bosques del Petén, tanto en la RBM, como en áreas del Sur del departamento, para la conservación y uso sostenido de la de la biodiversidad y la generación de bienes y servicios para la población guatemalteca y adicionalmente reconocer la magnitud de los problemas y amenazas que enfrentaban, el CONAP abrió en 1990 una oficina para fortalecer su trabajo en la región. Esta oficina fue el primer paso que CONAP dió para fortalecer su presencia en el interior del país. Ahora 10 años después , luego de haber recibido apoyo financiero y técnico, la oficina regional del Petén está fortalecida para cumplir con su trabajo en la región.

Posteriormente, se abrió la oficina regional del Nororiente, inicialmente ubicada en Zacapa y finalmente no fue sino hasta 1997 que se habilitaron las oficinas restantes en el Altiplano Central, Altiplano Occidental, Costa Sur y las Verapaces, como una respuesta para fortalecer la institución a nivel nacional, responder a las necesidades del SIGAP y la administración de la vida silvestre en el país.

Actualmente el CONAP cuenta con presencia en 6 regiones que están organizadas de la siguiente forma dentro del territorio Nacional, ver mapa 1:

PRESENCIA REGIONAL DEL CONAP

Nombre	Ubicación	Departamentos que abarca
Altiplano Central	Tecpán, Chimaltenango	Quiché, Sololá, Chimaltenango
Altiplano Occidental	Xela, Quetzaltenango	Huehuetenango, Quetzaltenango, Totonicapán y San Marcos
Nororiente	Puerto Barrios, Izabal	Izabal, El Progreso, Zacapa, Chiquimula
Las Verapaces	Salamá, Baja Verapaz	Alta y Baja Verapaz
Costa Sur	Retalhuleu, Retalhuleu	Retalhuleu, Escuintla, Santa Rosa
El Petén	San Benito, Petén	Petén
Suroriente	Por abrir	Jutiapa

La presencia del CONAP a través de oficinas regionales es bastante reciente y la proyección estratégica que éstas tengan hacia un futuro es clave para su posicionamiento dentro de la región y consecuente fortalecimiento del CONAP a nivel nacional.

Actualmente todas las regiones a excepción de la región del Suroriente cuenta con oficinas y el equipo básico (equipo de oficina, equipo electrónico como computadoras, carros etc.) para su funcionamiento. Además cuentan con un coordinador regional, secretarías, personal de apoyo, personal técnico en distintas ramas (técnicos forestales, ...) y para algunas regiones con un equipo de guardarecursos asignados a distintas áreas protegidas, como una estrategia de apoyo hacia otras instituciones trabajando para el SI GAP.

Teniendo esta base se planea su fortalecimiento a un futuro, trabajo que dependerá en gran medida de la capacidad y voluntad del personal contratado y

las mismas estrategias institucionales de modernización, descentralización y desconcentración tanto técnica como financiera, que adopte el CONAP.

Se espera que en un futuro cada una de las oficinas regionales tengan mayor poder de decisión y cuenten con mayores facilidades para su desempeño de forma independiente y de esta manera contribuyan de forma concreta a disminuir la enorme carga de trabajo que las oficinas centrales han realizado durante esta última década, intentando cubrir las demandas provenientes de todo el territorio nacional.

La presencia de CONAP en cada región será determinante para la consolidación de alianzas estratégicas con distintos sectores gubernamentales y no gubernamentales que en un esfuerzo conjunto podrán fortalecer el SIGAP y tener una mayor efectividad en la conservación y uso sustentable de la biodiversidad y el manejo y administración de la vida silvestre en cada región.

II. CONTEXTO NACIONAL

Administración y Manejo de la Biodiversidad en el país

A. En cuanto a Vida Silvestre

En Guatemala se ha producido una alarmante pérdida de la cobertura forestal, a pesar de tener una vocación netamente forestal. La región más afectada ha sido la región oriental, la cual en un período de 15 años (1977 - 1992) perdió más de tres cuartas partes de su cobertura forestal principalmente en Jutiapa, Jalapa y Chiquimula. La deforestación en esta región alcanzó hasta el 4.5% de deforestación anual de su cobertura forestal original¹.

La segunda región más afectada por los procesos de deforestación en el país, es la región Central, principalmente el departamento de Guatemala, debido al crecimiento urbano, el cual ha provocado la pérdida del 42.9% de su cobertura forestal.

Le siguen Las Verapaces con la pérdida del 39.9% de su cobertura, y que actualmente se mantiene en aumento constante.

Los índices de deforestación en la Costa Sur, no son los más altos, ya que la mayor parte de la región ya se encuentra deforestada desde años atrás. Sin embargo, el proceso de deforestación sobre los bosques de mangle sigue avanzando y se pierde el 6.6% de estos bosques anualmente.

Contrariamente a este escenario, a pesar de ser regiones densamente pobladas, la región de Occidente (Tonicapán, Huehuetenango y Quiché), presenta índices bajos de deforestación, probablemente debido al manejo tradicional y comunal de los bosques que mantienen normas sociales en el manejo y uso de los recursos naturales.

¹ Fuente: Estrategia Nacional para la Conservación y Uso Sostenible de la Biodiversidad. Febrero 1999.

Considerando la extensión deforestada, los departamentos más afectados son Alta Verapaz y Petén, seguidos de Chiquimula, Jalapa e Izabal.

De acuerdo a las distintas consultas a nivel regional llevadas a cabo por la Estrategia Nacional de Biodiversidad, las principales causas de la deforestación son:

El avance de la frontera agrícola debido a la práctica de la agricultura de subsistencia, que es únicamente la respuesta a otros factores como son la desigualdad en la distribución e inseguridad de tenencia de la tierra, la pobreza extrema que vive un buen porcentaje de la población guatemalteca y el crecimiento acelerado de la población en ciertas regiones del país ya sea por altas tasas de natalidad o por procesos de inmigración como en el Petén.

Una segunda causa de la deforestación es **la expansión de la ganadería y la agricultura comercial** que ha contribuido con la pérdida del 10.5% de la cobertura forestal, principalmente en Izabal, Petén y Alta Verapaz. Un factor fundamental que ha provocado este fenómeno en estos departamentos es la existencia de latifundios, algunos dedicados a la agroexportación.

Como tercera importancia **está el consumo de leña como fuente de energía para la cocción de alimentos** y que es utilizada aproximadamente por el 80% de los hogares guatemaltecos. De igual importancia son **las talas forestales para la extracción de madera**, que han ocasionado la deforestación de 4,100 hectáreas (5% de la cobertura forestal), afectando principalmente los bosques de coníferas del occidente del país.

La pérdida de hábitat a causa de la deforestación, es la principal amenaza hacia la conservación y el uso adecuado de la vida silvestre. A nivel nacional se hace necesario valorizar la biodiversidad y a la vida silvestre como parte de esta biodiversidad. Los bienes y servicios que se generan del uso de vida silvestre a nivel nacional, regional y local, cada vez son más tangibles en la generación de ingresos económicos y como fuente de empleo para miles de guatemaltecos. Por ejemplo, el ingreso de divisas al país generadas por la exportación de especies de flora y fauna silvestre durante el año de 1998 fue de aproximadamente \$ 9 millones y medio de dólares (sábila, izote pony, xate, chicle, pimienta, bromelias, mazacuatas, iguanas, caimanes, ranas y otros).

Adicionalmente a esta contabilización existen un sin fin de usos que no es tan fácil contabilizar, pero que juegan un papel importante en la economía familiar en la provisión de alimento, medicinas, materia prima para artesanías, materiales para construcción, elaboración de tintes y varios otros.

A pesar de la importancia y el potencial de desarrollo económico que representa el uso adecuado de la vida silvestre, en los últimos años no se han contado con políticas claras para su uso sostenible, lo que en muchos casos ha llevado a una sobreexplotación del recurso, una extracción selectiva que disminuye las poblaciones de varias especies degradando su potencial genético y su capacidad de reproducción para el futuro, una cacería indiscriminada que no atiende a las condiciones establecidas en un calendario cinegético y al inadecuado o escaso manejo de reproducción de la vida silvestre ex situ (granjas de reproducción).

Otros problemas que afectan la pérdida de material genético ha sido la falta de investigación que no permite un conocimiento de los recursos genéticos y por ende de su uso más adecuado.

Ha sido también evidente la falta de creación y transferencia de tecnología apropiada, lo que ha limitado las opciones de integrar nuevos productos a nuevos mercados y satisfacer las demandas de calidad y cantidad.

Se espera que parte de las estas limitantes sean superadas al descentralizar el manejo y administración de la vida silvestre hacia los sectores más directamente involucrados con su uso. Para esto se propone fortalecer la capacidad de técnica y administrativa de los gobiernos y autoridades locales, proveer de incentivos que promuevan su mejor uso y aprovechamiento y fortalecer la capacidad del Estado para generar normas, y establecer mecanismos de monitoreo y control efectivos.

B. En cuanto a Áreas protegidas

El Sistema de Áreas Protegidas SIGAP, lleva 44 años de desarrollo (1955 – 1999), sin embargo no es hasta hace unos pocos años que se intenta que el conjunto de áreas protegidas del país funcione como un sistema. El desarrollo del mismo a lo largo de todos estos años ha sido lento, hasta hoy había carecido de una estrategia planificada para su desarrollo y los esfuerzos para su consolidación han sido esfuerzos aislados que han tenido su efecto solamente en áreas específicas.

Sin embargo, el SIGAP se ha expandido y actualmente cuenta con un total de 99 áreas protegidas incluyendo los conos volcánicos, lo que cubre un 28.75% del territorio nacional, tomando en cuenta las respectivas zonas de amortiguamiento. Del número total de áreas, 44 tienen presencia institucional o administración y las 55 restantes no cuentan con presencia alguna. Por otro lado, únicamente 29 de ellas cuentan con Planes Maestros que establezcan los lineamientos para su manejo. Adicionalmente existen 26 áreas de protección especial, que si bien fueron declaradas como protegidas, los estudios técnicos para la determinación de la categoría más apropiada y sus límites no están determinados aún con claridad.

A pesar que existen 99 áreas protegidas en el país, una buena parte son áreas muy pequeñas y dispersas (79 áreas están por debajo de las 10,000 hectáreas) y únicamente 20 de ellas sobrepasan las 10,000 hectáreas (Godoy, 1997). Aunque las áreas pequeñas pueden jugar un papel importante en la conservación de la diversidad de especies, su papel para mantener los procesos de ecosistemas enteros es muy limitada.

Haciendo un contraste, solamente en el departamento del Petén, existen 22 áreas protegidas que representan el 83% de la extensión total que cubre el SIGAP en el territorio Nacional, el 4% del SIGAP está en las áreas protegidas de Izabal, y cada uno de los departamentos de Zacapa, El Progreso, Baja Verapaz y Sololá tienen un 2%, mientras que el resto de departamentos del país únicamente poseen un 5% del SIGAP². Por ejemplo en Huehuetenango aún no se han declarado legalmente áreas protegidas.

² Fuente: Estado Actual del SIGAP. CONAP, 1999.

Por otro lado, en 1998 a solicitud del CONAP se realizó un estudio que hizo una evaluación de la representatividad ecológica del SIGAP. Este estudio identificó varios vacíos y enfatizó en la necesidad de priorizar esfuerzos en el establecimiento de nuevas áreas protegidas que permitan tener una mejor representación de ecosistemas prioritarios para conservar la biodiversidad en varias regiones del país. Por ejemplo, el páramo de los Cuchumatanes es el área de mayor endemismo y con un alto índice de biodiversidad, el chaparral espinoso también en Huehuetenango, la cadena volcánica del Pacífico, Chixoy y varias otras áreas en las Verapaces, El Quiché, el monte espinoso del Valle del Motagua, los volcanes del Occidente (Siete Orejas, Santo Tomás y Zunil en Quetzaltenango y Tacaná y Tajumulco en San Marcos), algunos bosques de Jalapa, la Sierra del Merendón en Izabal y los manglares de la Costa Sur, son áreas prioritarias que requieren de protección y manejo integrándolas al SIGAP y de esta manera, contar con un sistema representativo de la biodiversidad de ecosistemas, especies y genes que se encuentran en nuestro país³.

No de menor importancia, existen además un número no determinado de áreas importantes proveedoras de un sin fin de servicios ambientales como producción hídrica, prevención y minimización de riesgo de desastres naturales, productoras de aire y alimentos, áreas para la conservación y generación de suelo, reciclaje de nutrientes, filtración de contaminantes, mantenimiento del equilibrio climático, entre otros.

El SIGAP requiere además que se integren varios sitios arqueológicos y se tenga una mejor visión de manejo para la integración de aspectos culturales y naturales.

La declaratoria de nuevas áreas protegidas y el manejo adecuado de las áreas que las interconectan, requieren necesariamente un manejo bioregional (20 regiones de conservación en todo el país), en el cual las oficinas de CONAP en cada una de las regiones, juegan un papel primordial.

Primero, porque tienen que constituirse como líderes de un proceso multidisciplinario y multiinstitucional y segundo porque cada región tendrá que

³ Fuente: Plan Director del Sistema Guatemalteco de Areas Protegidas, Borrador. Julio, 1999.

estar operando bajo las condiciones económicas, sociales, políticas y culturales que caracterizan a cada una. El manejo del SIGAP y del concepto bioregional propuesto necesitará de una forma descentralizada y concentrada de administración, en el cual la administración regional de CONAP puede ser un buen canalizador y coordinador de esfuerzos que hagan posible esta visión.

C. Plan Estratégico de CONAP

El CONAP elaboró el Plan Estratégico Institucional en el cual se establece el marco dentro del cual funcionará la institución. Este plan describe algunos elementos importantes como:

Roles de CONAP

CONAP formulará y promoverá políticas sustantivas y de gestión necesarias para el cumplimiento de su mandato legal y su misión.

CONAP como ente regulador generará y aplicará las normas, regulaciones y leyes para aplicar su política.

CONAP diseñará e implementará mecanismos para incentivar a distintos actores a asumir comportamientos deseados

CONAP garantizará la educación y concientización necesaria para generar una cultura social de respeto hacia la naturaleza y uso sostenible de los recursos naturales renovables

CONAP ejecutará en áreas protegidas lo que otros agentes en el escenario nacional no están en posibilidad de hacer, facilitará el trabajo de otros agentes que contribuya a alcanzar sus objetivos y paulatinamente disminuirá su papel operativo.

La Misión de CONAP

Asegurar la conservación de niveles socialmente deseable de diversidad biológica y la generación de servicios ambientales, para el desarrollo social y económico de Guatemala en beneficio de las presentes y futuras generaciones, a través de diseñar y ejecutar las políticas, estrategias y normas necesarias, y de promover la coordinación y cooperación de los actores relacionados con el tema.

La Visión

El CONAP debe ser una entidad pública moderna, descentralizada, autónoma y desconcentrada, sostenible técnica y financieramente y respetada a nivel nacional e internacional por su efectividad y creatividad para promover la conservación de la biodiversidad de Guatemala.

III. CONTEXTO REGIONAL

A. Ubicación Geográfica

La región VIII la conforma la totalidad del departamento del Petén localizado al Norte del país y con una extensión total de 35,854 Kilómetros cuadrados, comprendiendo esta región el 33% de la totalidad del territorio nacional. El departamento del Petén comparte fronteras con México al Oeste y Norte y con Belice al Este.

Las tierras nuevas del Petén como así se le llaman por su origen geológico, son tierras planas que no presentan gradientes significativos de altura en la mayoría del territorio, dando origen a las sabanes y bosques bajos del Petén.

Dentro del territorio del departamento se encuentran un gran número de aguadas, lagunetas, lagunas y lagos que son las fuentes principales de abastecimiento de agua para las poblaciones locales del departamento.

B. Aspectos Sociales

El departamento del Petén está sufriendo un proceso acelerado de crecimiento poblacional. Este crecimiento se ha debido principalmente a la inmigración de campesinos de otras partes del país en busca de tierras para vivir, desarrollar la agricultura y fuentes de empleo. El crecimiento de la población petenera es del 10% anual, lo que significa que se duplica cada 7 u 8 años. La población para 1998 era de 513,310 en todo el departamento. Buena parte de los pobladores que ahora habitan el Norte del Petén (45%) provienen del oriente del país, de departamento como Zacapa, Chiquimula, Jutiapa, Jalapa y Santa Rosa y el sur principalmente es habitado por indígenas kechíes.

La mayoría de esta población vive en condiciones de extrema pobreza, lo que los obliga a realizar actividades cortoplazistas de subsistencia basadas principalmente en la agricultura migratoria. Sin embargo las características de

los suelos del departamento han causado que se requiera de grandes extensiones para producir el alimento de la población.

El tipo de economía se puede dividir en cuatro categorías principales:

- Agricultura de Subsistencia, caracterizada por cultivos anuales (maíz y frijol).
- Agricultura de subsistencia y producción forestal, caracterizada por la adición de ingresos obtenidos de aprovechamientos de madera, chicle, xate, turismo y otros.
- Agricultura de Subsistencia y ganadería
- Trabajo asalariado

C. Aspectos Relacionados a la Biodiversidad

Existen en el departamento 22 áreas protegidas que todas conforman el 83% del territorio del SI GAP.

Según la clasificación de Holdrige de zonas de vida, en el departamento del Petén existen 2 zonas de vida, el Bosque Húmedo Subtropical Cálido y el Bosque Muy Húmedo Subtropical Cálido, ambas bien representadas por un conjunto de áreas protegidas, como la Reserva de Biósfera Maya y los cuatro complejos de Areas localizados al Sur del departamento, Montañas Mayas, San Román, Machaquilá, Aguateca-Dos Pilas, El Ceibal.

Se han identificado seis regiones de conservación: Región de las Montañas Mayas, Petexbatún y las Sabanas al Sur del departamento. Las primeras dos representadas por un conjunto de áreas protegidas distribuidas en cuatro complejos y las sabanas localizadas en los municipios de Santa Ana y San Benito que aún no se encuentran representadas dentro del SI GAP. Las regiones de Sierra del Lacandón, Tikal y Laguna del Tigre al Norte del Departamento se encuentra ubicadas dentro de la Reserva de Biósfera Maya.

Actualmente la mayoría de estas áreas sufren de fuertes presiones ocasionadas por el avance de la frontera agrícola en varios de sus límites.

El Petén es uno de los departamentos donde existe mayor deforestación de bosque latifoliado. En el período entre 1977 y 1992 el departamento perdió aproximadamente 2,200 Kms. cuadrados de bosques, dando como resultado que para 1992 el departamento contara únicamente con el 54.5% de su territorio con cobertura boscosa.

Las causas principales de esta deforestación es el avance de la frontera agrícola por la práctica de la agricultura migratoria de una población creciente, la expansión de las áreas para la ganadería y los incendios forestales. Recientemente se ha identificado como una amenaza la expansión de monocultivos comerciales como la palma africana y caña de azúcar que podrían afectar los remanentes boscosos en algunas zonas del departamento.

Dentro del departamento se ha promovido el manejo forestal a través del sistema de concesiones en las Zonas de Uso Múltiple de las áreas protegidas, lo que ha promovido en los años más recientes el manejo del bosque bajo planes de Manejo Integrado de Recursos. En estas concesiones se ha promovido el uso sustentable, tanto de productos maderables como no maderables, lo que ha permitido un mayor y mejor control sobre las actividades extractivas. Hasta 1998 se habían conccionado 92,000 has. y otras 250,000 estaban por integrarse a nuevas concesiones comunitarias e industriales.

IV. MISION

A. Misión Regional

Asegurar la conservación de la diversidad biológica y la generación de bienes y servicios ambientales para contribuir el desarrollo social y económico de Guatemala en beneficio de las presentes y futuras generaciones, a través de la implementación regional de políticas, estrategias y normas establecidas, las cuales se promoverán de acuerdo al contexto y particularidades de cada una de las regiones, involucrando a todos los actores relacionados con el tema.

B. Valores Impulsores

Luego de haber establecido e internalizado la misión del CONAP como institución, se identificaron un conjunto de valores que impulsan al personal de las distintas regiones del país a cumplir con la misión de la institución. Algunos de estos valores son comunes para la mayoría de las regiones y se describen a continuación:

- Creemos en el trabajo sistemático y progresivo para contribuir al desarrollo sostenible de cada región y del país en general.
- Creemos en la confianza y respeto mutuo como base del éxito en las relaciones interpersonales del equipo regional, las relaciones con instituciones, comunidades y usuarios en general.
- Creemos en la importancia de la multiétnicidad y pluriculturalidad como base para el diseño conjunto de estrategias de carácter integral para aproximarnos a la conservación de la biodiversidad y alcanzar un desarrollo sostenible para Guatemala.

- Creemos en el beneficio del trabajo participativo y el empoderamiento local como una estrategia para el manejo adecuado de los recursos naturales
- Creemos en el respeto hacia las decisiones locales e institucionales como un principio para establecer y mantener buenas relaciones de trabajo en la región.
- Creemos en el valor de las prácticas tradicionales para el manejo y conservación de la diversidad biológica.

La región VIII del Petén identificó como prioritarios en la región los siguientes valores:

- Creemos en el empoderamiento local como una estrategia para el manejo adecuado de los recursos naturales.
- Creemos en la mística de trabajo como un factor determinante en la búsqueda de soluciones a los diferentes problemas de las Areas Protegidas y su entorno.
- Creemos en la especialización del trabajo como instrumento que tienda a ser eficiente en el uso de los recursos.

V. ANALISIS DEL ENTORNO

A. Tendencias

- Crecimiento poblacional acelerado ocasionado por oleadas de inmigración de pobladores al departamento, producto de problemas sociales, económicos y políticos que imperan en otras regiones del país.
- Se ha visto en las últimas dos décadas un proceso de deforestación debido al avance de la frontera agrícola, como efecto de la agricultura tradicional de tumba y quema por parte de una población que crece aceleradamente, principalmente por procesos de inmigración de otras partes del país. Esto ha provocado la destrucción de la cobertura vegetal, disminuyendo las posibilidades de un manejo sustentable del bosque y afectando seriamente la integridad ecológica de las áreas protegidas.
- Invasiones en Areas Protegidas. El proceso de inmigración y crecimiento de población ha provocado la formación de nuevos asentamiento humanos dentro de las áreas protegidas del departamento, proceso que se ha visto acentuado en las últimas dos décadas.
- Ha surgido un movimiento de integración interinstitucional (instituciones gubernamentales, no gubernamentales e internacionales) para poder enfrentar las fuertes amenazas sobre los recursos naturales que se aún se conservan en la región. Esta integración ha fortalecido el trabajo de la región, logrando una integración multisectorial que soluciona con mayor eficacia los problemas de las áreas protegidas.
- El CONAP como responsable de la administración de las áreas protegidas de la región, ha iniciado un proceso para conceder responsabilidades en la administración de las Areas Protegidas y sus recursos naturales, promoviendo mecanismos de co-manejo y co-administración con otras instituciones y grupos organizados de la sociedad civil.

- Surgimiento de organismos locales como respuesta a la necesidad de organización de las bases y participación local directa para el manejo de los recursos naturales de la región.
- El trabajo de conservación en la región desde inicios de los 90s ha creado en una buena parte de la población una conciencia ambiental positiva que va en aumento.
- Se han iniciado varios esfuerzos de ordenamiento territorial dentro de áreas protegidas y sus zonas de amortiguamiento que están colaborando a establecer una certeza jurídica sobre la tenencia de tierra.
- El manejo forestal bajo planes de manejo sostenible ha incrementado su extensión bajo las modalidades de concesiones o de aprovechamientos dentro de cooperativas o tierras privadas.
- Apertura de nuevas fronteras binacionales en áreas protegidas (principalmente dentro de la RBM) que colaboran a establecer un mejor control de éstas áreas y los recursos naturales en áreas fronterizas.
- Existe una tendencia al desarrollo de la agroindustria, ausente en el departamento hasta la fecha y a la diversificación agrícola con fines comerciales (agro, palma africano, caña de azúcar, cítricos, etc.)
- Luego que el departamento había estado aislado del proceso de desarrollo del país, se ha iniciado su integración lo cual ha favorecido la construcción de nueva infraestructura de comunicaciones y transporte principalmente.
- En el último año se ha incrementado la extensión de áreas bajo exploración petrolera bajo contratos aprobados por el gobierno de Guatemala.

B. Problemas de la Región

PROBLEMAS	CAUSAS	EFFECTOS
Asentamientos humanos en zonas núcleo	<ul style="list-style-type: none"> • Asentamientos previo a la declaratoria • Invasiones después de su declaratoria • Ordenamiento territorial inadecuado • Falta de delimitación oportuna • Estrategia de control y vigilancia deficiente 	<ul style="list-style-type: none"> • Fragmentación de las áreas • Transformación de hábitats • Aprovechamientos ilícitos • Pérdida de la cobertura boscosa • Contaminación de fuentes de agua • Variación en el mercado de tierras
Definición de roles institucionales	<ul style="list-style-type: none"> • Planificación institucional y coordinación inadecuada 	<ul style="list-style-type: none"> • Duplicidad de esfuerzos (funciones) • Uso ineficiente de recursos disponibles • Pugnas y diferencias institucionales
Avance de la frontera agrícola	<ul style="list-style-type: none"> • Pobreza • Ordenamiento territorial deficiente • Incentivos a la Agroexportación • Actividades agropecuarias extensivas • Sistemas agropecuarios rudimentarios • Desconocimiento del valor real de los recursos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Degradación del suelo • Agricultura migratoria • Agricultura de subsistencia • Contaminación de las fuentes de agua • Pérdida de la biodiversidad • Fragmentación de los ecosistemas
Deficiencia Administrativa y Técnica	<ul style="list-style-type: none"> • Planificación presupuestaria no adecuada • Falta de personal técnico calificado • Falta de incentivos laborales 	<ul style="list-style-type: none"> • Operación deficiente • Servicios a los usuarios deficiente • Involucramiento del personal

C. ANALISIS FODA

1. Análisis Externo

Oportunidades:

- A nivel nacional e internacional la conservación de la diversidad biológica se ha convertido en una prioridad.
- Integración de la sociedad civil en el manejo de los recursos. Se han organizado grupos de la sociedad que están siendo fortalecidos técnica y financieramente para hacer un uso adecuado de los recursos naturales (ej. cooperativas, sociedades, comités).
- La complejidad de la problemática del departamento del Petén ha requerido de un proceso de integración institucional el cual se ha fortalecido en los últimos años-
- En varias zonas del departamento se está llevando a cabo un proceso de ordenamiento territorial, que está proyectando una certeza legal en la tenencia de la tierra para cientos de campesinos y además está proyectando nuevas oportunidades de conservación y uso sostenido de los recursos naturales.

Amenazas

2. Análisis Interno

Fortalezas:

- La existencia de un Sistema de Información Geográfica, que cuenta con el equipo y personal técnico calificado y que hasta la fecha ha facilitado el manejo de información y el monitoreo remoto de las unidades de conservación y los fenómenos que las afectan.
- Las unidades de conservación y el personal que las atienden están debidamente equipados y consolidados
- El personal (técnicos) de los mandos altos y medios están altamente motivados y han recibido capacitación constante.
- El CONAP en la región ha adquirido poder de convocatoria con otros entes sectoriales actuando en la región siendo una institución respetada en todo el departamento. La toma de decisiones de la delegación regional es reconocida dentro de la misma institución y hacia otras instituciones en la región.
- Se cuenta con el apoyo político y estratégico de organizaciones gubernamentales, no gubernamentales y organizaciones de la sociedad civil.
- A través de un proceso de acercamiento con comunidades se ha acumulado experiencia en negociaciones y Resolución de conflictos en asuntos comunitarios y en base a esta experiencia se elaboró una política de asentamientos humanos que se sigue implementando.

- La región VIII cuenta actualmente con más del 50% del presupuesto asignado por el Estado al CONAP y adicionalmente cuenta con diversas fuentes de financiamiento externo.
- Se ha fortalecido la delegación de responsabilidades para el manejo y administración de cada una de las unidades de conservación lo que ha requerido la presencia institucional en todas las unidades de conservación y el diseño y consolidación de normas y procedimientos para su adecuada administración.

Debilidades:

- Aplicación de normas técnicas y legales para la administración de los recursos, Los departamentos jurídico y forestal no cuentan con el personal suficiente para atender las demandas de la región (cantidad y calidad).
- En la actualidad existe una dependencia del financiamiento externo, y no se ha consolidado una estrategia de financiamiento a largo plazo (autofinanciamiento), que garantice el seguimiento a los procesos ya iniciados.
- Esta misma dependencia ha ocasionado que la operación de las actividades de la región respondan a los objetivos y lineamientos de las agencias donantes y proyectos de cooperación externa, llegándose en algunos casos hasta condicionar las compras y contrataciones de personal.

- Bajo nivel de escolaridad y formación del personal operativo, (ejemplo personal encargado de control y vigilancia) el cual adolece de una formación adecuada, limitando el conjunto de actividades que puede realizar en el campo y el conocimiento de la normatividad y su aplicación.
- La REGION no ha consolidado su programa de educación ambiental y de divulgación No existe una estrategia definida y consolidada.

C. Análisis de Actores Clave

Ninguna organización existe en forma aislada, siempre funciona en relación con un contexto, el cual siempre está evolucionando. Toda organización ejecuta sus actividades en relación con otras organizaciones, personas y actores.

Un actor clave es una persona, grupo o institución que de una manera u otra influye en que la organización alcance sus objetivos.

ACTOR	TIPO GENÉRICO	REL. ACTUAL	RELACION DESEADA
ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES			
Kanan Kaax	Aliado	Implementador PBM	Coadministrador PNLT
Def. de la Natur.	Aliado	Coadministrador PNSL	Coadministrador PNSL
CATIE/CONAP	Aliado	Implementador PBM	Consolidación de las unidades de manejo Forestal
CI	Aliado	Implementador PBM	Aliado internacional para el desarrollo del SI GAP
TNC	Aliado	Implementador PBM	Aliado internacional para el desarrollo del SI GAP
CARE	Aliado	Implementador PBM	Aliado internacional para el desarrollo del SI GAP
Centro Maya	Aliado	Implementador PBM	Consolidación de las estrategias de desarrollo sostenible de la RBM
CATIE/IICA	Aliado	Implementador PROSELVA	Consolidar las UCOSUR (Áreas protegidas, proyectos, Productos.)
PROBOPETEN	Aliado	Colaborador UCOSUR	Aliado estratégico para la consolidación de UCOSUR (Manejo Forestal)
PMS	Aliado	Colaborador regional	Aliado para proyectos agroforestales
PDS	Aliado	Colaborador regional	Coejecutor de PROSELVA (turismo, legalización)
KFW	Aliado	Donante/Financ.	Donante para el desarrollo del SI GAP
USAID	Aliado	Donante	Donante para el desarrollo del SI GAP
GTZ	Aliado	Cooperación técnica	Capacitación y fortalecimiento Técnico
NPV	Aliado	Aliado	Apoyo técnico a las concesiones forestales
PSL	Aliado	Colaborador Compl. I y II	Coejecutor de proyectos relacionados al turismo

ACTOR	TIPO GENERICO	REL. ACTUAL	RELACION DESEADA
ORGANIZACIONES GUBERNAMENTALES			
FONTIERRA	Aliado	Colaboradores	Aliados en el proceso de reubicación de asentamientos humanos hacia fuera de Zonas Núcleo
CONTIERRA	Aliado	Colaboradores	Facilitadores y mediadores de procesos de negociación
MENEDUC	Aliado	Colaboradores	Implementadores de campañas ambientalistas
CECON	Aliado	Co administradores	Co administradores del biotopo Laguna del Tigre
CONAMA	Competidor	Colaborador	Aliado en la implementación de políticas Ambientales
FIS	Aliado	Colaborador	Colaborador en proceso de reubicaciones
FONAPAZ	Aliado	Colaborador	Colaborador en el proceso de mejora de vida en la ZAM Y ZUM.
MAGA	Competidor	Colaborador	Gran Aliado para el desarrollo productivo de la ZAM.
IDAEH	Competidor	Colaborador	Gran Aliado en la administración de los sitios arqueológicos.
INAB	Aliado	Colaborador	Gran Aliado en la implementación de políticas de manejo forestal.
MAGA INTA	Aliado	Colaborador	Gran Aliado en el ordenamiento territorial
SEGEPLAN	Aliado	Colaborador	Facilitador de procesos de coordinación interinstitucional
MUNICIPALIDAD	Competidor- Aliado	Colaborador	Grandes Aliados para lograr la autosostenibilidad de las A. P. y desarrollo de sus ejidos municipales.
EJERCITO NACIONAL	Aliado	Colaborador	Colaborador en control y vigilancia en límites fronterizos
PNC	Aliado	Colaborador	Gran Aliado en puestos de control móviles y fijos. (control y vigilancia de las Unidades de conservación)
OJ	Colaborador	Colaborador	Gran aliado en la aplicación de la justicia
INGUAT	Colaborador	Colaborador	Gran Aliado en el desarrollo ecoturístico
MP	Colaborador	Colaborador	

ACTOR	TIPO GENÉRICO	REL. ACTUAL	RELACION DESEADA
ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL			
Org. Maya Queckchi	Opositor	Opositor	Facilitador de procesos de negociación
CONIC	Opositor	Opositor	Facilitador de procesos de negociación
CONDEG	Opositor	Colaborador en proc. Negoc.	Facilitador de procesos de negociación
BASIC	Opositor	Opositor	Facilitador de procesos de negociación
CONINA	Opositor	Opositor	Facilitador de procesos de negociación
U.C.P.	Opositor	Opositor	Facilitador de procesos de negociación
FUND. G. T.	Opositor	Opositor	Facilitador de procesod de negociación y divulgación
IGLESIA CAT.	Opositor	Opositor	Concientizador social y facilitador de procede negociación.

VI . BUSCANDO UN FUTURO ESTRATEGICO

A. Visión de la Región

La oficina regional será una entidad rectora del manejo de las áreas protegidas, los recursos naturales y la conservación de la biodiversidad, en un ambiente de integración multisectorial, con presencia y liderazgo en todo el territorio del departamento, consolidada y capaz de captar y generar el financiamiento y los recursos técnicos necesarios para el cumplimiento de su misión, incluyendo el diseño e implementación de un sistema de monitoreo de la diversidad biológica y de los diferentes factores y fenómenos que la afectan

B. Objetivos

Objetivos Ecológicos

1. Disminuir la tasa de deforestación anual para contribuir con la conservación de la biodiversidad de la región
2. Promover la conservación estricta de áreas protegidas específicas para favorecer el desarrollo de procesos ecológicos naturales inalterados en la RBM.

Objetivos Sociales

1. Fortalecer la organización y capacidades de las agrupaciones civiles para integrarlas activamente
2. en el proceso del manejo y conservación de los recursos naturales de la región.

Objetivos Institucionales

1. Desarrollar e implementar estrategias de cooperación que permitan la participación de organizacionales en la administración de áreas protegidas.
2. Desarrollar las herramientas necesarias para el adecuado monitoreo de las actividades relacionadas con el manejo y conservación de los recursos naturales.

Objetivos Económico-Financiero

1. Contar con mecanismos financieros que permitan la autosuficiencia técnico administrativa de la región
2. Promover la valorización de los bienes y servicios provenientes de la existencia de los recursos naturales para diversificar las fuentes de financiamiento de la región

Objetivos Politicos Legales

1. Fortalecer a las instancias internas y externas en materia de aplicación de leyes y reglamentos para su eficaz aplicación.
2. Facilitar la socialización y adopción de las políticas regionales, en materia de áreas protegidas y manejo de recursos naturales, especialmente entre los actores sociales relacionados directamente con el tema, para asegurar la sostenibilidad de los procesos

Objetivos Del SIGAP

1. Contribuir a mantener muestras representativas de los ecosistemas de la región en estado inalterado para asegurar los procesos evolutivos sin perturbaciones antrópicas

C. Estrategias

Después de hacer un análisis de las estrategias planteadas por las distintas regiones del CONAP, se identificó un conjunto que son compartidas por la mayoría de ellas y que se describen a continuación:

Delegar y compartir la administración de áreas protegidas silvestres. El CONAP como la institución rectora del SI GAP promoverá la delegación y compartirá la administración de áreas protegidas, bajo esquemas de co-manejo y co-administración con aquellas instituciones, grupos sociales organizados y gobiernos locales, principalmente en áreas de importancia regional y local, promoviendo así la participación social directa en la administración del SI GAP.

Fortalecer el sistema de áreas protegidas en cada una de las regiones. El CONAP promoverá la creación de nuevas áreas protegidas aún no representadas ecológicamente dentro del SI GAP a través de la elaboración de estudios técnicos, y fortalecerá las ya declaradas por medio de la elaboración de los respectivos Planes Maestros y operativos.

Promover nuevas prácticas productivas ambientalmente compatibles en las zonas de amortiguamiento y áreas de influencia de áreas protegidas de manera de reducir la presión de uso sobre los recursos naturales dentro de las mismas y hacia sus zonas núcleo.

Adoptar el concepto de manejo bioregional y regiones de conservación para el desarrollo de un sistema de manejo integrado que responda a la multiétnicidad, pluriculturalidad y características físicas de cada región.

Consolidar un sistema de monitoreo en cada región sobre las áreas protegidas. Este sistema de monitoreo deberá de ser parte del sistema de monitoreo adoptado por la institución para todo el SI GAP.

Promoción de la valoración económica, social y cultural de los recursos naturales de vida silvestre de cada región, de manera de contar con el conocimiento necesario sobre el potencial de la vida silvestre para generar ingresos y satisfacer un conjunto de necesidades a nivel regional y local.

Capacitación a actores claves que extraen, utilizan y comercializan Vida Silvestre de manera de promover un uso sustentable de los recursos.

Impulsar la investigación y monitoreo de especies de flora y fauna bajo presión en cada una de las regiones.

Reconocimiento del derecho consuetudinario y el uso tradicional de los recursos naturales dentro de áreas protegidas administradas por grupos locales.

Priorizar la conservación y protección de especies de vida silvestre amenazadas y endémicas de manera de asegurar su sobrevivencia y la conservación de sus hábitats.

Búsqueda de nuevas alternativas económicas al uso actual de Vida Silvestre que brinden opciones más sustentables en el largo plazo.

Establecimiento de alianzas estratégicas, coordinación permanente con organismos que aplican la justicia (PNC, Ministerio Público, Organismo Judicial) que permita una mejor aplicación de las leyes ambientales en las distintas regiones.

Capacitación a representantes de organismos que aplican las leyes.

Creación de programas integrados de Educación ambiental, comunicación y divulgación dirigido a distintos sectores y con el objetivo fundamental de difundir el valor de las áreas protegidas y la vida silvestre características de cada región.

La región VIII, Petén identificó como prioritarias:

1. Compartir la administración y manejo de las áreas protegidas por sus diferentes modalidades (Coadministración, concesiones de manejo y extracción de recursos comunitarias, industriales y de prestación de servicios) estableciendo las alianzas estratégicas necesarias para el efecto.
2. Fortalecimiento a las capacidades de organizaciones locales para promover el involucramiento de la sociedad civil en las actividades de manejo y administración de las áreas protegidas de la región.
3. Valorizar los bienes y servicios prioritarios que generan las áreas protegidas que contribuyan al desarrollo socio-económico de la región.
4. Fortalecimiento de las capacidades técnico-administrativas del personal para contribuir a mantener el liderazgo del CONAP en el manejo de áreas protegidas.
5. Generación de proyectos para la captación de fondos nacionales e internacionales.
6. Fortalecer las capacidades técnico jurídicas del personal de CONAP, y de las entidades externas encargadas de la administración de la justicia.
7. Fortalecimiento al proceso de información, negociación y reubicación de comunidades dentro de áreas protegidas, lo cual involucra al CONAP, e instituciones dedicadas a la consecución y legalización de tierras.
8. Desarrollar los sistemas gerenciales administrativos, a manera de que en la región logre la desconcentración y descentralización en el manejo de los fondos de presupuesto nacional. Así como propiciar las condiciones laborales favorables para el personal de la región.

9. Propiciar las condiciones que permitan la ejecución de los programas de educación y concientización ambiental.
10. Promover el ordenamiento y desarrollo de las Zonas de amortiguamiento propiciando condiciones favorables para los asentamientos humanos existentes en área con fin de que dichas zonas cumplan con sus objetivos de amortiguar impactos hacia el interior de las áreas protegidas.
11. Promover la reformulación de los planes maestros de las áreas protegidas prioritarias para favorecer su manejo y administración.
12. Generar información sobre actividades petroleras y mineras para apoyar la inserción del CONAP dentro de los procesos de generación de políticas relacionadas al tema.
13. Mantener un diálogo de política permanente con el ministerio de Agricultura y demás entidades respectivas en función de generar una política agraria y agrícola compatible con la misión del CONAP.

D. Conjunto Programático Gerencial

1. Programas

a. Conservación de la biodiversidad

a.1 Areas protegidas

a.2 Vida silvestre

b- Actualización de leyes y políticas

c- Sostenibilidad económica

d- Participación social

2. Sistemas gerenciales

e- Gerencia regional

f- Recursos humanos

g- Servicios generales

1. Conjunto Programático

a. Programa de Conservación de la Biodiversidad

a.1 Subprograma de Areas Protegidas

Objetivo General: Consolidar las áreas protegidas existentes y realizar alianzas estratégicas con organizaciones locales para compartir la responsabilidad de su administración y manejo, garantizando así la sostenibilidad de los procesos en la región de Petén.

No.	Objetivos Específicos	Indicadores de éxito	Criterios de calidad
1	Inscribir las áreas protegidas de la región en registro de la propiedad de inmueble a nombre del estado para garantizar la certeza jurídica sobre la tierra.	Al final del quinto año al menos 10 de 16 áreas protegidas de la región se encuentran inscritas en el Registro de la Propiedad de Inmuebles, con título de propiedad a nombre del CONAP	El 60% de las comunidades apoyan los procesos de delimitación. No existen traslapes entre áreas protegidas y propiedades privadas, corroboradas en la Oficina de Catastro Nacional.
2	Fortalecer las capacidades técnico-administrativas del personal y contar con la infraestructura y equipo necesario para protección, conservación y servicios de las áreas protegidas.	A partir del tercer año se cuenta con la infraestructura, equipamiento y con un 90% los recursos humanos capacitados, necesarios para facilitar el manejo de las áreas protegidas.	Especialización del personal en cada uno de los diferentes campos de trabajo. Las construcciones están realizadas de acuerdo a las normas de calidad del CONAP y cumplen con eficientemente su función.
3	Promover la participación de grupos organizados en la coadministración de las áreas protegidas y contar con el marco general que defina las responsabilidades de los actores.	A partir del quinto año contar con 8 áreas (de 16) funcionando bajo el proceso de coadministración.	8 organizaciones que son reconocidas por el CONAP y en el campo ambiental coadministran igual número de áreas protegidas.

a.2 SubPrograma Vida Silvestre

Objetivo General:

Administrar el aprovechamiento y manejo de especies silvestres para garantizar su sustentabilidad.

No.	Objetivos Específicos	Indicadores de éxito	Criterios de calidad
1	Priorizar el conocimiento de las especies de vida silvestre más presionadas	Se han realizado las investigaciones pertinentes de tres especies para generar la información necesaria, reorientando el manejo de las especies más utilizadas.	La información generada es útil para la toma de decisiones en el manejo de la vida silvestre.
2	Operativizar las normas y reglamentos existentes para facilitar el manejo adecuado de las especies de vida silvestre existentes.	Al final del primer año se tiene un 90% del personal capacitado para la aplicación de normas y procedimientos sobre manejo y aprovechamiento de vida silvestre.	Personal profesional especializado en la aplicación de las normas y reglamentos
3	Provomer la creación de granjas de reproducción de vida silvestre para reducir la presión sobre las poblaciones naturales.	Al tercer año poseer 10 granjas reproductoras de vida silvestre	Granjas que generen ingresos económicos por la venta de las especies producidas.
4	Reducir el tráfico ilegal de especies de vida silvestre	A partir del segundo año se reduce en un 40% el decomiso de especies de vida silvestre.	Las especies de vida silvestre presionadas se mantienen e incrementan sus poblaciones.

5	Promover la valorización de especies silvestres con potencial económico para diversificar las fuentes de ingresos económicos y contribuir a la conservación de los mismos.	Al final del tercer año se ha documentado el potencial económico de 10 especies.	Se ha logrado la certificación verde de las 10 especies con potencial económico.
6	Estandarizar metodologías para el monitoreo de los aprovechamientos de vida silvestre.	A partir del tercer año se tiene una metodología aprobada y aplicada, al sistema de monitoreo de aprovechamiento de vida silvestre.	Se optimiza el uso de los recursos provenientes de vida silvestre.

b. Programa de Actualización de Leyes y Políticas

Objetivo General:

Facilitar la socialización y adopción de leyes y políticas, en materia de áreas protegidas y manejo de recursos naturales, especialmente entre los actores sociales relacionados directamente con el tema, para asegurar la sostenibilidad de los procesos

No.	Objetivos Específicos	Indicadores de éxito	Criterios de calidad
1	Fortalecer a las instancias internas y externas en materia de aplicación de leyes y reglamentos para su eficaz aplicación.	Al final del primer año emisión de sentencias por parte de los juzgados ambientales en el 100% de los casos.	Se tiene la capacidad de aportar las pruebas necesarias para dilucidar los casos.
2	Divulgar y promover la adopción de las leyes y políticas en materia de áreas protegidas a nivel de la sociedad civil, grupos organizados e instituciones para evitar incidencia de delitos ambientales.	Al final del primer año se han reducido en un 30% los delitos ambientales.	Disminuir la incidencia de delitos ambientales.

c. Programa de Sostenibilidad Económica

Objetivos Generales:

Contar con mecanismos financieros que permitan la autosuficiencia técnico administrativa de la región.

Promover la valorización de los bienes y servicios provenientes de la existencia de los recursos naturales para diversificar las fuentes de financiamiento de la región.

No.	Objetivos Específicos	Indicadores de éxito	Criterios de calidad
1	Establecer los mecanismos que permitan la creación y fortalecimiento de fideicomisos para cada una de las Unidades de Conservación de la Región.	A partir del tercer año se tienen establecidos 5 fideicomisos en 5 áreas.	El fideicomiso genera fondos suficientes para cubrir el 30% del presupuesto de funcionamiento de las áreas de conservación.
2	Establecer los mecanismos que permitan la generación de ingresos económicos por la venta de bienes y servicios de las áreas protegidas de la región.	Al final del tercer año establecer tarifas por uso de instalaciones de áreas protegidas. Al menos un área de uso público por unidad de conservación ha sido definida y desarrolladas.	Unidades de conservación generan ingresos por la venta de bienes y servicios.
3	Generar mecanismos para la captación de fondos del presupuesto nacional y el financiamiento internacional.	A finales del primer año se presenta una propuesta de financiamiento para las áreas protegidas de la región.	Propuestas atractivas y viables, social, ambiental y económicamente.
4	Determinar el valor económico de los bienes y servicios producidos en las unidades de conservación de la región.	Al final de tercer año se cuenta con un documento en donde se establecen los valores económicos de los bienes y servicios prioritarios por unidad de conservación.	Los valores asignados a bienes y servicios son capaces de competir en el mercado nacional e internacional

d. Programa Participación Social

Objetivos Generales:

Fortalecer y favorecer la organización y capacidades de las agrupaciones civiles para integrarlos activamente en el proceso del manejo y conservación de los recursos naturales de la región.

Promover la concientización ambiental de la población de la región para favorecer la conservación de los recursos naturales.

No.	Objetivos Específicos	Indicadores de éxito	Criterios de calidad
1	Promover la organización de grupos de la sociedad Civil para involucrarlos en la administración y manejo de los recursos naturales.	Al final del tercer año al menos una organización de la sociedad Civil apoya el manejo y/o administración de cada una de las Unidades de conservación	Las comunidades reciben beneficios del área protegida a través de las organizaciones que las manejan.
2	Propiciar la capacitación de las organizaciones civiles que están dentro o que influyen sobre el manejo de las áreas protegidas, en aspectos técnicos y administrativos, relacionados al tema	Al final del tercer año al menos 3 organizaciones civiles han sido capacitadas por unidad de conservación.	Las organizaciones demuestran cambios de actitud positivos hacia el manejo de recursos naturales como resultado de la capacitación recibida.
3	Actualizar y ejecutar la estrategia de educación ambiental regional.	Al final primer año se ha actualizado y se está en el proceso de ejecución de la estrategia de educación ambiental	Que sea adoptada por las diferentes instituciones relacionadas a la educación en los diferentes niveles (formal e informal)

2. Sistema Gerenciales

a. Gerencia Regional

Objetivo general

Diseñar una línea horizontal y vertical que integre los sistemas gerenciales entre sí y entre cada uno de sus niveles jerárquicos, bajo los principios de desconcentración de recursos y descentralización de la administración que implique la aprobación de planes, normativos, procedimientos y coordinación con otras organizaciones y/o instituciones dentro de la región.

No.	Objetivos Específicos	Indicadores de éxito	Criterios de calidad
1	Enriquecer, validar y aprobar el Plan Estratégico en todos los niveles e iniciar su ejecución	El plan estratégico está aprobado y en proceso de ejecución, a partir del primer año.	La misión y objetivos de la región VIII CONAP, son alcanzados exitosamente.
2	Contar con un procedimiento de monitoreo y evaluación del plan estratégico para retroalimentar y reorientar los programas enmarcados en el mismo	En el primer año se cuenta con el procedimiento para el monitoreo y evaluación del plan estratégico	El plan estratégico es re-orientado para favorecer el logro de los objetivos de la región
3	Elaborar un manual de funciones que contenga el organigrama regional y la descripción de los puestos de cada uno de los niveles jerárquicos que incluya mecanismos eficientes para la comunicación interna, relaciones públicas y políticas a nivel intra e interinstitucional.	Manual elaborado al final del segundo año.	La comunicación y las relaciones a todos los niveles internos y externos son fluidas y facilitan la ejecución de actividades.

4	Coordinar a nivel institucional e interinstitucional acciones para favorecer el desarrollo de las actividades y garantizar la disponibilidad financiera en la región.	Al menos el 90% del presupuesto aprobado para la región es ejecutado. Al menos el 90% de las actividades programadas conjuntamente con otras instituciones se desarrollan efectivamente.	Contar con el financiamiento necesario y a tiempo para la ejecución de actividades.
---	---	--	---

b. Recursos Humanos

Objetivo General:

Seleccionar, capacitar, incentivar y evaluar al personal con que se cuenta en la región para la implementación del plan estratégico regional.

No.	Objetivos Específicos	Indicadores de éxito	Criterios de calidad
1	Definir un procedimiento de selección del personal que garantice la calidad del mismo.	Durante los primeros tres meses se ha definido un procedimiento para la selección de personal en la región y se inicia su aplicación.	Personal altamente calificado en cada uno de los puestos.
2	Establecer un plan de capacitación para el personal de todos los niveles jerárquicos.	Durante los primeros seis meses se aprueba el plan de capacitación para el personal y se inicia su aplicación	Personal especializado en cada uno de los ámbitos de trabajo.
3	Definir los mecanismos de evaluación de personal para la aplicación de las políticas en materia de recursos humanos de la institución que garantice la estabilidad laboral.	En el primer año se definen y aprueban los mecanismos de evaluación e incentivos y se aplican.	Personal motivado y con condiciones laborales estables.

c. Servicios Generales

Objetivo General:

Asegurar la existencia de recursos económicos y materiales necesarios para la operativización del plan estratégico de la región así como disponer de mecanismos y procedimientos ágiles y efectivos para facilitar la obtención de los mismos (recursos económicos y materiales).

No.	Objetivos Específicos	Indicadores de éxito	Criterios de calidad
1	Elaboración y presentación de presupuestos anuales con base en los planes operativos, para garantizar la ejecución de los mismos.	Presupuestos aprobados al inicio de cada año calendario.	Se cuenta con el financiamiento para ejecutar todas las actividades programadas
2	Elaboración y ejecución de plan de compras y contrataciones para asegurar la existencia de los recursos oportunamente.	El los primeros seis meses han sido aprobados los planes de compras y contrataciones	Se cuenta los recursos necesarios para la ejecución de todas las actividades programadas.
3	Contar con un manual interno de procedimientos administrativos y financieros para facilitar los procesos y garantizar la disponibilidad financiera de la región	En los primeros seis meses se cuenta con un manual de procedimientos administrativos y financieros aprobado y se inicia su aplicación	Agilidad administrativa y financiera garantizada.

ANEXOS

PARTICIPANTES EN EL TALLER PARA LA ELABORACION DE PLANES ESTRATEGICOS REGIONALES DEL CONAP

Centro de capacitación Las Camelias, Río Dulce. Departamento de Izabal.
Realizado del 04 al 10 de Octubre de 1999

No.	NOMBRE	REGION
01	Nicolás Alfredo Pelicó	Unidad Visis Cabá
02	Hector Tuy	Oficina Central
03	Nery Carías Salazar	Unidad Parque Río Dulce
04	Jorge Alverto Ruiz Ordoñez	Delegado Región III
05	Julio Rolando Tzirín Batzín	Delegado Sub regional III -I
06	Francisco Olivet	Director RECOSMO
07	Milton Cabrera	Enlace oficina central
08	Rodolfo R. López	Coordinador Región Costa Sur
09	Regina Sanchez	Asistente Técnica Costa Sur
10	Abner Guzmán Balcarcel	Coordinador Región Verapaces
11	Adán Grajeda Corado	Coordinador Región Altiplano Central
12	Jorge Raúl Escobar Salazar	Unidad Técnica Atitlán
13	Juan Carlos Villagran	Gerencia de Unidades de Conservación -GUC-
14	Victor Hugo Villatoro	GUC
15	Erick Cuellar	Proyectos Región VIII, Petén
16	Gustavo Fabián Grijalva	Delegado Regional, Petén
17	Marvin Turcios	Unidades del Sur de Petén
18	José Antonio Castillo	

19	Brenda Lizbeth García López	Coordinador Altiplano Occidental
20	Hector Andrade	Técnica Altiplano Occidental
21	Julio Cesar Flores Polanco	Río Dulce
22	Fernando Castro	Región VIII, Petén
23	Miriam Arelis Rodríguez	Asesor Areas Protegidas
24	María del Rosario Paredes	Costa Sur
25	María Mercedes López Selva	Región Las Verapaces
26	Claudio Saito	Oficina Central
27	Juan Carlos Godoy	Conferencista
28	Claudia Santizo A.	Conferencista
29	Rafael Luna	Coordinadora del taller
30	Eliseo Gálvez R.	Facilitador del taller Facilitador del Taller